

чтобы как можно быстрее свести счеты с Президентом, то я, например (как, надеюсь, и все вы), приехал для того, чтобы выслушать полную концепцию экономической реформы, которая представлена здесь достаточно широко. Поэтому я обращаюсь прежде всего к тем из вас, кто на местах обеспечивает проведение этой экономической реформы. Посмотрите, второй день происходит "безумие" у микрофонов в связи с повесткой, второй день люди пытаются "вытащить" Президента на трибуну и свести с ним счеты.

Я предлагаю проголосовать в целом за предложенный график и заняться делом. Стыдно же перед Россией! Пеняете на телевидение, а посмотрите, как вы выглядите со стороны. Работать нужно и эту повестку принять в целом.

Председательствующий. Может быть, примем в целом? Или еще хотите обсуждать? Давайте я поставлю на голосование в целом. Прошу голосовать. Здесь все продумано. Вопросы подготовлены, ораторы тоже. И содокладчики не займут больше 15 минут. 10—15 минут. Все, голосуем.

Результаты голосования

Кворум для принятия решения	525
Проголосовало "за"	836
Проголосовало "против"	36
Воздержалось	22
Всего проголосовало	894
Не голосовало	3

Решение принято. Это уже свидетельство нашего конструктивного подхода.

Уважаемые народные депутаты! Слово для доклада о ходе экономической реформы в Российской Федерации предоставляется Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации Ельцину Борису Николаевичу. Один час 10 минут просит оратор, надеюсь, что мы поддержим. *(Аплодисменты.)*

— Ельцин Б.Н. Уважаемый Председатель, уважаемые народные депутаты, граждане Российской Федерации! За пять месяцев, прошедших после пятого Съезда народных депутатов, в России произошли значительные перемены. Их оценивают по-разному. Но одно обстоятельство невозможно оспорить — закончился период бесконечного ожидания преобразований, бесплодных поисков наилучшего их варианта.

Сегодня реформы — это реальность. Реформы идут. Они начинают давать первые результаты: и позитивные, и негативные. И наша задача — глубже анализировать ход их реализации, делать выводы, прежде всего из практики, а не только из предположений.

Чтобы дать реальные оценки сделанному, всегда важно иметь в виду, какова точка отсчета, каково было исходное состояние экономики, социальной сферы, что собой представляло Российское государство, какой была Россия накануне реформ. Об этом уже не раз говорилось, поэтому остановлюсь на некоторых принципиальных моментах.

Конец прошлого года показал, что тенденция распада, разложения всех сфер общественной жизни перешла за критическую черту. Еще немного — и она вышла бы из-под контроля, стала бы необратимой. Наиболее ярко это проявилось в судьбе СССР — государства, в котором все мы родились и жили. Падение производства, наметившееся с конца 1988 года, к осени 1991 года приобрело обвальный характер. Недостаток валюты вынудил резко, почти вдвое, сократить импорт. Это заметно сказалось на технологических цепочках, зависящих от поставок импортных комплектующих запасных частей и компонентов. Последний бастион командной экономики — нормированное распределение предметов первой необходимости по карточкам и талонам — пал к концу прошлого года. Смертельная угроза нависла над рублем.

Для России стала реальной угроза социального хаоса и распада. Думаю, депутаты хорошо помнят гнетущую психологическую атмосферу ноября и декабря прошлого года. В обществе росла тревога не за будущее, а за ближайшие недели и даже дни. С полок магазинов исчезли последние товары. Огромные очереди стояли в ожидании хоть каких-то продуктов. Дефицитом стал хлеб. Люди всерьез опасались голода, остановки транспорта, подачи тепла, с ужасом ожидали зимы. Обстановка тех дней заставляла готовиться к самому худшему. Оставалось два варианта — либо ввести чрезвычайное положение, либо незамедлительно начать реформы.

Чрезвычайное положение, жесткие административные меры не спасли бы Россию. Этот путь неизбежно привел бы к глубокому расколу в обществе, гражданская война могла стать реальностью. Этот путь был отвергнут.

Напомню народным депутатам: в этом зале на предыдущем Съезде именно вами было принято единственно

правильное решение — пойти по пути реформ. Да, дискуссия на пятом Съезде была жесткой. Но мы смогли реально оценить всю сложность и болезненность преобразований, которые нельзя было дальше откладывать. Мы честно сказали гражданам России, что будет трудно.

Мы смело вступили на путь реформ. Мандат на их проведение получило молодое Правительство. Впервые за долгие годы в России исполнительную власть возглавила команда реформаторов. Проанализировав реальное состояние экономики и общества, Правительство пришло к твердому убеждению — стабилизировать положение возможно, если до предела сжать время запуска важнейших рыночных механизмов, демонтажа командной экономики, резко ужесточив бюджетную и денежно-финансовую политику, не допустить развития гиперинфляции, парализующей рыночные механизмы.

К сожалению, путь мягких, постепенных, безболезненных реформ оказался для нас плотно закрытым. Сформированное Правительство взяло на себя громадную ответственность не за латание дыр, как было раньше, а за преобразование экономической базы России. И с самых первых шагов на него обрушились потоки критики — как справа, так и слева. Вряд ли сидящие в зале смогут припомнить, чтобы какое-либо российское правительство подвергалось таким нападкам.

С первых дней некоторые "доброжелатели" настойчиво предлагали кабинету реформ подать в отставку. И на этом Съезде звучат голоса о его смене. Думаю, каждый министр готов поддержать такой призыв, если будет уверен, что новое правительство сможет продолжить избранный путь и пройдет его лучше, не потеряет на его формирование дополнительные критические полгода.

Глубоко убежден, что и на пятом Съезде народных депутатов, и после него были приняты правильные решения, в том числе и по дополнительным полномочиям, и по главе Правительства. Сейчас у нас есть четкий, реализуемый в жизни курс глубинных экономических преобразований.

Мы впервые за многие годы заставили экономику говорить языком финансов. Денежная и кредитная политика с трудом, но становится определяющим фактором хозяйственной мотивации. Мы отказались от бессмысленных затрат на вооружение. Мы осваиваем новые для

себя ценовые отношения и устраняем идеологию дефицита.

Наметились позитивные изменения во внутри- и внешнеполитической и экономической сферах. Нам удалось добиться определенного политического согласия между республиками и регионами России и подписать Федеративный договор. Реальностью стало международное признание России и поддержка ее курса экономических реформ. За три месяца Правительство показало, что может работать. Оно способно, не впадая в панику, последовательно проводить избранный курс, держать удары жесткой и не всегда справедливой критики. Не все получилось, были и просчеты, но курс, принятый Съездом, неуклонно проводился в жизнь, Правительство ни разу не отступило от него.

Мы начали реформу вместе, и ее продолжение во многом будет зависеть от того, насколько нам удастся сохранить стабильность во взаимодействии законодательной и исполнительной властей. Считаю большой политической ошибкой попытки встать в некую оппозицию друг к другу. В это тяжелое время мы не имеем права устраивать политические игры, борьбу за иллюзорное первенство. Мы делаем общее дело и несем за него ответственность перед Россией, перед нашим народом, мировым сообществом. Провоцировать разногласия — это верх безответственности.

Сторонники и противники реформ есть в каждой социальной группе населения. Было бы ошибкой не признавать это, однако большинство населения твердо уверено в том, что необходимо пережить значительное, но временное снижение уровня жизни, чтобы избежать катастрофы, чтобы стать наконец на путь преодоления нынешнего нищенского состояния народа. Неправда, что люди потеряли надежду, что их сковали апатия и безверие, что они хотят возврата к старому. Главное, что угрожает сегодня России, — это возврат к недалекому прошлому, псевдореформам времен союзного правительства. Все помнят, что они свелись к бесплодным дискуссиям, к ведомственной борьбе за бюджетные дотации. Мы шли этим путем в течение семи последних лет и в полной мере убедились, что такая политика является однозначно деструктивной. Именно она в конечном счете разрушила страну. Необходимо четко представлять себе, что возврат к этой политике сегодня невозможен. Как Президент я сделаю все, чтобы такого поворота не допустить.

Сейчас еще рано подводить итоги даже начального, пожалуй, самого тяжелого этапа экономической реформы. Вход России в рынок, запуск механизмов экономического регулирования потребовали немалой цены. Повышение цен в январе оказалось большим, чем прогнозировало Правительство. Удар по уровню жизни людей оказался крайне болезненным. Сегодня можно слышать, что российскую реформу нельзя было начинать с либерализации цен. Мы готовы принять любую критику политики Правительства, но в этот вопрос нужно раз и навсегда внести ясность. Либерализация цен, начавшаяся 2 января, была не началом российских реформ, а неизбежным завершением экономической политики союзного правительства Рыжкова и Павлова. Их многолетние усилия привели экономику России в такое состояние, оставили такие глубокие раны в нашем хозяйстве, что пришлось подвести черту под их хозяйствованием, прежде чем расчищать место для собственных реформ. Заявление о предстоящем повышении цен в мае 1990 года дало первый толчок необратимому процессу их роста. В результате уже к середине 1991 года 45 процентов продукции реализовывалось по свободным ценам. Необходимость дотировать производство остальных 55 процентов продукции привела к инфляции, которая достигла 20 процентов в месяц, и безудержной денежной эмиссии. Катастрофическое обесценение рубля, расцвет бартера и разрыв хозяйственных связей — все это было реальностью уже в предыдущий период. Свободные цены уже тогда фактически действовали, только по ним мало что можно было купить. В этих условиях у нового Правительства не было выбора. Нужно было легализовать либерализацию цен. Этот акт стал признанием банкротства прежней экономической политики.

Противники реформы обвиняют либерализацию цен более всего в том, что именно она, по их мнению, является главной причиной тотального спада производства. В ряде отраслей оно действительно значительно сократилось. Но его спад начался не в январе 1992 года и даже не в январе 1991 года, а гораздо раньше. Статистика свидетельствует, что ежемесячные темпы спада практически не изменились по сравнению с 1991 годом. Это говорит о том, что либерализация цен стала продолжением уже существовавших в экономике процессов, тенденций.

С конца февраля — начала марта после некоторого смягчения кредитно-денежной политики, увеличения со-

циальных выплат и повышения зарплаты в ряде отраслей повышение цен на важнейшие потребительские товары вновь становится ощутимым. Но вот что нужно отметить: динамика цен обретает некоторую связь с динамикой доходов и спроса — это один из первых симптомов действия рыночных механизмов.

За первые месяцы реформы заметно изменилась ситуация в торговле. Впервые за последние шесть лет обозначилась тенденция к быстрому росту товарных запасов. Товарные запасы в розничной торговле увеличились с 39 до 47 дней товарооборота. *(Шум в зале.)*

Самое главное — удалось запустить заржавевший без употребления экономической механизм хозяйственной жизни, основанный на денежном обращении. Мы вернули интерес к рублю, который стал реальным и действующим средством покупки товаров. Усиливаются позиции и авторитет рубля, утихли разговоры о его неизбежной гибели. Рубль несколько потеснил позиции доллара на внутреннем валютном рынке. *(Смех в зале.)*

Один из ощутимых результатов политики Правительства — сокращение бюджетного дефицита. Это было необходимо прежде всего для того, чтобы спасти рубль, и в определенной мере эта задача, хотя и с трудом, выполняется. Он начинает приобретать настоящую покупательную способность на потребительском рынке. За короткий срок была заложена основа для развития двухуровневой банковской системы, осуществлена на совершенно новых принципах либерализация внешнеэкономической деятельности, начата работа по демополизации экономики. Это одна из самых острых и болезненных проблем. Были подготовлены нормативная база и программа приватизации государственных предприятий, позволяющая миллионам россиян стать реальными собственниками. Приведена в соответствие с законами экономической жизни и упрощена структура налоговой системы. И речь идет вовсе не о том, плохи или хороши действующие налоговые ставки и льготы. Их, конечно, нужно пересматривать. Дело в том, что принципиально изменен порядок взимания налогов, который раньше искажал как в кривом зеркале экономические пропорции.

Всего три месяца назад в нашей реальной жизни не было ни одного из этих необходимых условий нормального экономического развития. Финансовая и денежная политика с первых месяцев реформы была вынуждена быть предельно жесткой. Это дает нам на

время определенную свободу в области бюджетной и кредитно-денежной политики, позволяет осуществить ряд мер по стимулированию производства и его структурной перестройке. Хотя по-прежнему задача предупреждения инфляции остается крайне актуальной. Начали проявляться первые признаки оживления внешнеэкономической деятельности. Экспорт, который в январе составил 2,2 миллиарда долларов, в феврале — 3,8 миллиарда долларов, в марте — 5 миллиардов долларов. Улучшилась ситуация с импортом. Остановлено падение, и наметился рост поставок товаров в Российскую Федерацию.

Особую роль в стабилизации экономики должна сыграть валютная политика. Прежде всего необходимо восстановить доверие предприятий к национальной системе обслуживания международных расчетов. Приоритетной задачей Правительства является скорейшее введение единого обменного курса рубля. Предварительно будет осуществлен переход к системе двух обменных курсов, единого плавающего курса по всем текущим операциям и постоянного курса по движению капитала.

В то же время мы, конечно, не можем переоценивать сделанное. Перелом пока не произошел. Наша экономика была и осталась затратной экономикой, с ненормальными интересами, исключающей фигуру хозяина. Больше брать — вот ее главный алчный закон. Воспользовавшись предоставленными свободами, затратная экономика немедленно раскрыла свою сущность. Вместо того чтобы подводить свои цены под рыночный спрос, предприятия стали вводить в цену мыслимые и немыслимые издержки, накручивать прибыль, чрезмерную даже для очень хорошей жизни.

В нашей экономике пока не наладилась прямая связь между доходами производства и его продуктом. При общем спаде производства за последние два года масса прибыли, остающаяся в распоряжении предприятий, возросла в 2,5 раза при росте затрат в 2 раза. Теоретически рынок должен исправить непомерные запросы отдельных производителей, но это произойдет не сразу. За это время целые отрасли и регионы могут прийти к полному расстройству.

Затратная экономика породила еще один круг проблем. На рынке друг против друга встали товары с запредельными ценами и обедневший покупатель. Он покупает только то, что совершенно необходимо для жизни. Не-

льзя отказаться от хлеба, и покупатель вынужденно финансирует прибыль хлебопроизводящей цепочки, которая исправно получает несообразно возросшие доходы.

Разрушительный потенциал затратной экономики оказался настолько велик, что она буквально прорвала все линии защиты: населения (особенно его малоимущих слоев), бюджетных отраслей (образования, здравоохранения, науки, культуры), приоритетных отраслей (например, сельского хозяйства), конверсии, инвестиционного комплекса и так далее.

Но сегодня у нас появилась база для того, чтобы нанести затратной экономике ощутимый удар. Начальный этап реформы создал для этого необходимую основу. Создана минимально необходимая основа развития рынка. Сейчас на повестке дня — неотложные меры по преодолению затратного подхода, который характерен не только для монополистов, но почти для всех предприятий государственного сектора экономики.

Нужно срочно искать компромисс между свободой производителя распоряжаться своими доходами и жестким контролем, чтобы доходы использовались производительно, а не уходили в песок по классическим правилам затратной экономики. Необходимо найти формулу, чтобы совместить принципы экономической свободы с ограничением этих свобод для затратной экономики.

В сегодняшней ситуации первоочередное — найти механизм давления на цену. Это необходимо, чтобы восстановить движение товаров и нормальный уровень продаж, а главное — остановить спад производства.

Речь, конечно, не идет о том, чтобы приставить к каждому работнику по контролеру. Общие принципы контроля затрат должны лечь в основу изменения налоговой политики. Сегодня уже ясно, что ставки налогов необходимо снижать, но налоговые льготы должны получить те, кто активно инвестирует перспективные направления развития производства. Любые льготы мы будем предоставлять по общим, единым для всех критериям.

О других направлениях корректировки программы реформ.

Крайне острые формы приобрел кризис платежеспособности предприятий. Объем взаимных неплатежей превысил 800 миллиардов рублей. Понимая сложность переходного периода, необходимость ослабления остроты платежного кризиса, Правительство сочло возможным осуществить в ограниченных масштабах

кредитную инъекцию в народное хозяйство. Правительство и Центральный банк России пришли к соглашению о выделении дополнительных кредитных ресурсов для кредитования приоритетных отраслей хозяйства, в том числе незавершенного строительства в высокой степени готовности, аграрного сектора. В апреле предприятиям промышленности будет выделено дополнительно до 50 миллиардов рублей кредитов, на инвестиционные нужды выделяется 70 миллиардов рублей. Кредиты будут предоставлены целевым назначением при соблюдении жестких требований. Приоритет будет отдан затратам, которые обеспечат в ближайшее время расширение производства потребительских товаров, внедрение новейшей технологии в посевную кампанию. В настоящее время министерства экономики, промышленности, финансов совместно с Центральным банком оперативно разрабатывают схему и приоритетные объекты кредитования. Часть кредитных ресурсов будет передана для реализации под контролем местных органов власти.

Понимая особую важность обеспечения жизнеспособности районов Севера, завоза материалов и оборудования в эти районы, Правительство предусмотрело выделение на эти цели 6 миллиардов рублей бюджетных средств.

Смягчение кредитно-денежной политики даст время и шанс для оздоровления убыточных производств. Эти меры позволят заметно снять остроту платежного кризиса в народном хозяйстве, сохранив вместе с тем контроль над инфляционными процессами, сосредоточиться на решении других, не менее важных задач.

Центр тяжести смещается с решения краткосрочных задач на задачи формирования и реализации долгосрочной стратегии обновления российской экономики, ее интеграции в мировое хозяйство.

Среди важнейших направлений этой работы можно выделить следующие: глубокая перестройка структуры народного хозяйства, демилитаризация экономики, приватизация, формирование эффективной структуры собственности.

Правительство переходит к активной промышленной политике. Предполагается пригласить в состав Правительства масштабно мыслящих производственников, предпринимателей.

Одно из главных направлений — это конверсия. В первом квартале на ее финансирование направлено 10 мил-

лиардов рублей бюджетных средств, до конца года — еще 30 миллиардов. Выделяются льготные кредиты в сумме 42 миллиарда рублей из средств внебюджетного фонда конверсии. Изучается возможность создания международного фонда содействия конверсии в России.

Устойчивость экономических реформ, формирование их надежной социальной базы, повышение эффективности работы всех рыночных механизмов непосредственно зависят от темпов формирования мощного частного сектора в экономике, реализации программы приватизации. Мы совершенно не удовлетворены ее темпами. До сих пор приватизация идет медленно и уродливо. Не удалось положить конец номенклатурной приватизации. Надо признать откровенно — это серьезная стратегическая недоработка Правительства, Президента, да и Верховного Совета. Важнейшая задача ближайшего этапа приватизации — открытие личных приватизационных счетов населения. Каждый гражданин России должен получить свой личный приватизационный счет не позднее четвертого квартала этого года. Нам нужны миллионы собственников, а не сотни миллионеров. Только в этом случае реформы получат широкую поддержку и прочную социальную базу. (*Аплодисменты.*)

Социальная сила, способная вывести Россию из кризиса, — это массовый слой предпринимателей. Правительство окажет государственную поддержку каждому гражданину, который решится встать на этот путь. Это позволит создать новый важный сектор в нашем хозяйстве — малую экономику. Миллионы мелких и средних предприятий станут действенным инструментом в антимонопольной политике.

В настоящее время закладывается новый подход, новая политика во взаимоотношениях государства и аграрного сектора. Ее основные положения уже сформулированы. Они основаны на отказе от административных рычагов воздействия, на поддержке всех форм предпринимательства на селе и создании для них равных условий хозяйствования.

Однако необходимо отметить, что формирование государственной политики сегодня сопряжено с рядом трудностей, в частности законодательного характера. Не принят закон о залоге земли. Существующее законодательство противоречиво. В первую очередь это касается законов о земельной реформе и предоставления работникам права на создание крестьянского хозяйства.

Необходимо срочно начать работу по их корректировке и уточнению.

Одной из основных задач на пути поддержки сельскохозяйственного производства является обеспечение эффективного использования инструментов государственной поддержки и особенно кредита.

В этой связи предлагается перейти на практику предоставления только целевых льготных кредитов. Это будет гибкая система, охватывающая вопросы закупки сельхозтехники, производства отдельных культур и продуктов с учетом специализации территорий, достигнутого уровня производства и иных условий. Важнейшим условием предоставления кредита должен стать возврат определенной части его и процента в натуральной продукции. Это позволило бы снизить уровень затрат на формирование госресурсов и стало бы дополнительным стимулом эффективного использования кредита.

По мере поступления ресурсов будет возвращаться валютная задолженность государства по закупленным в 1990—1991 годах зерну и другим культурам.

Принято решение о реализации легковых автомобилей, бытовой техники, товаров производственно-технического назначения, не проданных крестьянам в прошлом году, по ценам третьего — четвертого кварталов прошлого года.

Указом Президента от 4 апреля 1992 года в целях стабилизации экономики агропромышленного комплекса, и прежде всего животноводства, предусмотрено введение с 1 мая этого года для всех сельских товаропроизводителей дотации на тонну реализованной в госресурсы животноводческой продукции.

Выделено 20 миллиардов рублей на содержание социальной инфраструктуры села.

Правительству совместно с Центральным банком дано поручение в 10-дневный срок внести предложения по выделению селу в апреле — октябре дополнительных кредитов в размере 70 миллиардов рублей на проведение полевых работ, а также по инвестиционному кредитованию сельских товаропроизводителей.

В агропромышленный сектор будут направляться валютные ресурсы, выделяемые международными финансовыми организациями.

Правительство считает, что эти меры экономической поддержки села позволят улучшить ситуацию в продовольственном комплексе.

Уважаемые народные депутаты! Существенное изменение характера задач, решаемых на новом этапе экономических реформ, потребует и корректировки наших взглядов на исполнительную власть. Опыт реформ подвел нас к пониманию того, что нам пришлось вести преобразования, используя прежние, нерыночные по сути органы управления как на федеральном, так и на местном уровнях.

Сегодня ничего не даст ни механическое перераспределение чиновников между ведомствами, ни перетасовывание министерств. Идет нелегкий поиск новых принципов формирования и функционирования органов исполнительной власти. Без этого не покончить с диктатом бюрократии, без этого не покончить с номенклатурными пороками. Нам нужны не чиновники-командиры, а государственные служащие, работающие на контрактной основе. Во многом от парламентариев зависит, когда мы перейдем к такой системе. Соответствующий проект закона передан в Верховный Совет.

Большой политической и экономической проблемой стал рост преступности в стране. Взяв курс на экономические реформы, мы знали, что столкнемся с этой проблемой, но ее масштаб оказался значительно большим, чем можно было предполагать. Организованная преступность, коррупция, разного рода теневики, сращиваясь с государственными властными структурами, пытаются диктовать свои правила игры. Они наносят ощутимый вред формированию цивилизованных рыночных отношений, создают негативный облик России, россиян в глазах мировой общественности. Личная незащищенность перед хулиганами и преступниками, взяточничество и вседозволенность должностных лиц создают в обществе атмосферу страха и неуверенности, в которой вынуждены жить наши граждане.

Сегодня нам особенно необходимы сильные правоохранительные органы с профессионально подготовленными кадрами, обеспеченные современными оперативно-техническими и криминалистическими средствами. И на это нельзя скупиться. Рассчитываю, что позитивную роль сыграет и подписанный на днях мною указ о борьбе с коррупцией.

Ключевой вопрос, вокруг которого сломано немало копий, — социальная цена реформы. Вспомним, что накануне 1992 года не было недостатка в пессимистических прогнозах относительно реакции населения на

либерализацию цен. Конечно, прошел он тяжело, этот первый этап, но тем не менее в основном население, хоть и стиснув зубы, его выдержало.

Переход от командной к рыночной экономике, сопровождаемый глубокими структурными изменениями народного хозяйства, оказался болезненным и потому, что надломилась вся неповоротливая уравнилельная система социального обеспечения. Она не смогла защитить не только инвалидов, пенсионеров, студентов и других людей, нуждающихся в поддержке. Под ударом оказались семья, материнство, детство — будущее России.

В целом на первом этапе реформ нам удалось не допустить краха социальной политики, вала стихийных требований, способных обесценить любые меры, дезорганизовать реформы. Велось организованное отступление в вопросах социальной защиты, но самые важные позиции все-таки удалось удержать.

Сложность и новизна социальных проблем в нынешний переломный период требуют от федеральных и местных органов власти гибкости и продуманности форм социальной поддержки населения. Любые необеспеченные выплаты из бюджета лишь подстегивают рост цен, который больше всего бьет как раз по малообеспеченным слоям населения.

В критическом положении оказалась медицина. Для того чтобы не допустить провала в этой области, необходимо обеспечить максимально эффективное использование средств, выделяемых из бюджета, поступающей медицинской гуманитарной помощи. Будем смелее привлекать на цели здравоохранения, защиты материнства и детства внебюджетные поступления, средства от приватизации федеральной и муниципальной собственности. Задачей дня стало введение страховой медицины.

Реформа больно ударила по пенсионерам. Мероприятия в области социальной защиты Правительство строит, исходя из расчетов самого минимального прожиточного минимума. За январь он составил 650 рублей. Эти оценки положены в основу первоначальных предложений Правительства об изменении минимального размера пенсии по старости. В феврале был осуществлен перерасчет прожиточного минимума пенсионеров, который составил уже 811 рублей в месяц. Соответствующие предложения об увеличении минимальной пенсии до 800 рублей в месяц были представлены Президентом на рассмотрение парламента и приняты Верховным Советом.

В связи с действительно тяжелым положением работников бюджетных отраслей, особенно учителей и врачей, вношу на обсуждение Съезда предложение Правительства о повышении во втором квартале ставок и окладов работников бюджетных отраслей в 1,6 — 1,8 раза. Минимальный размер ставок и окладов для работников бюджетной сферы предлагается установить в среднем в размере 900 рублей. Такое предложение отвечает требованию июльского 1991 года Указа № 1 Президента, в соответствии с которым ставки и оклады работникам образования должны устанавливаться применительно к средней заработной плате в промышленности. Считаем возможным распространить этот подход на всю бюджетную сферу.

В настоящее время готово к подписанию постановление Правительства, в котором предусматривается:

Первое. Предоставить право высшим учебным заведениям самостоятельно определять объемы фондов оплаты труда и социальной защиты студентов в пределах всех имеющихся у них средств, включая бюджетные ассигнования. Дать право вузам самим устанавливать работникам должностные оклады без ограничения их предельных размеров.

Второе. Просить Верховный Совет дать существенные налоговые льготы вузам, их научным структурам и предприятиям при условии направления дополнительных средств на развитие материальной базы вузов и социальную защиту студентов и аспирантов. Вузам будет разрешено оставлять в своем распоряжении всю валютную выручку от внешнеэкономической деятельности. Они будут освобождены от обязательной продажи валюты государству. Мы предлагаем также удвоить размер существующих дотаций на питание в студенческих столовых.

Правительство приступило к серьезной работе по формированию системы социального партнерства, в которую включились наиболее авторитетные объединения профсоюзов и ассоциации работодателей. Заключено генеральное соглашение между Правительством, профсоюзами и предпринимателями. На его основе разрабатываются отраслевые соглашения, некоторые из них уже вступили в силу.

Важнейшая проблема, которую мы начали решать, — проблема занятости. Структурная перестройка промышленности должна сопровождаться масштабными программами по переподготовке кадров, развертыванию

общественных работ, разумному использованию опыта пенсионеров. Нужны уже сейчас корректировки в законодательство о занятости. В этом вопросе и Правительство, и парламент пока запаздывают. Сегодня назрела необходимость серьезной реорганизации Министерства труда и занятости населения Российской Федерации. На его базе предполагается образовать Министерство труда, Государственный комитет по занятости населения, Государственную миграционную службу. Такая реорганизация позволит повысить статус и расширить полномочия органов, которым придется в ближайшее время заниматься все более обостряющимися проблемами безработицы, положения наших соотечественников в ближнем зарубежье и беженцев в России. Кроме того, при Министерстве труда необходимо иметь Комитет по охране труда и службу разрешения трудовых конфликтов. Имеется в виду для усиления межведомственной координации из Министерства социальной защиты выделить самостоятельные подразделения, такие, как Комитет по делам семьи, материнства и детства, а также Комитет по делам инвалидов.

Тревожное положение сложилось в области науки, культуры, образования. Десятилетия политического, идеологического диктата, отраслевой подход, нищенское финансовое и материально-техническое состояние — все это поставило учреждения науки, культуры, образования на грань развала. Начавшийся переход к рынку нанес еще один ощутимый удар. Ясно, что самостоятельно выйти из шокового состояния учреждения науки, культуры, образования не смогут.

Несмотря на экономические, финансовые трудности, Правительство ищет возможности и нестандартные пути, чтобы оказать им поддержку. Один из путей — это широкая система налоговых льгот всем, кто часть прибыли отчисляет на развитие культуры. Правительство намерено в ближайшее время завершить разработку программ реформ, касающихся практически всех сфер культуры, национально-культурного и природного наследия, образования. Подготовлен проект постановления по культуре, готовится подобный документ по образованию. Надеюсь, Верховный Совет их поддержит.

Говоря о проблемах культуры, считаю необходимым остановиться (здесь об этом говорили) на Соглашении о возвращении культурных и исторических ценностей государствам их происхождения. Это Соглашение подписано в рамках СНГ и вызвало много вопросов.

Хочу заверить граждан, депутатов — ни о каком разбазаривании национальных богатств в данном случае речь не идет. Фонды музеев, библиотек, архивов, находящихся на территории России в законном владении государственных учреждений, культурных организаций независимо от ведомственной принадлежности, являются неприкосновенными и отчуждению не подлежат.

Обмен перемещенными в годы войны фондами или другие отдельные случаи обмена происходят и будут происходить на паритетной, взаимной основе, в строгом соответствии с нормами международного права, распоряжением Президента России, после квалифицированной экспертизы и по заключению специалистов. Россия пережила трагический период, когда гениальные творения искусства, уникальные российские святыни, предметы национальной гордости наших народов были уподоблены разменной монете. Такое больше не повторится, как бы ни было трудно. Национальное достояние России свято и неразделимо. (*Аплодисменты.*)

Об армии. Вы знаете, Россия долго не принимала решения о создании своей армии, до последнего момента пытаясь сохранить единую армию Содружества. Но это не удалось. Сейчас создана Государственная комиссия под руководством генерал-полковника Волгогонова, которой поручено провести первичную работу по созданию российских армии и флота. Все части, соединения, воинские учреждения, другие военные объекты на территории России, как и войска в Германии, Польше, Прибалтике, Монголии, Закавказье, в республиках (не включенные в национальные формирования государств СНГ), будут взяты под юрисдикцию России. Конечно, получится крупная армия. Мы будем ее сокращать, как и было сказано раньше в наших обязательствах, на 700 тысяч человек, но только на основе безусловной социальной защиты каждого военнослужащего. В последующем намерены иметь армию и флот в пределах полутора миллионов человек. Постепенно Министерство обороны будет переформировано в гражданское. Принцип комплектования армии после переходного периода будет контрактным.

Мы решительно выступаем на основании российско-американских договоренностей за сокращение ядерных вооружений. Через два-три года этот вид оружия должен остаться на территории бывшего Союза только в России.

Мы неоднократно предлагали заключить договор о безопасности между республиками Содружества, на

основании которого можно было бы решить любые спорные вопросы, в том числе проблему Черноморского флота. Сегодня проблема Черноморского флота имеет основания для тревоги, а потому, думаю, Евгений Иванович Шапошников проинформирует о ее состоянии и решениях, которые были приняты вчера ночью и сегодня утром. В ближайшее время российские армия и флот будут организационно оформлены, и мы будем проявлять в духе лучших российских традиций постоянную заботу о них.

Уважаемые народные депутаты! Возникновение СНГ поставило перед Россией новые проблемы. Возникло понятие ближнего зарубежья. Возникли совершенно невиданные ранее проблемы: конфликты в рамках СНГ, раздел бывшей союзной собственности и так далее. Все эти вопросы зачастую требуют немедленного решения, ставят в весьма затруднительное положение исполнительную власть.

Очень часто возникающие трудности связаны с отставанием правового обеспечения деятельности Правительства в качественно новых условиях. Особенно это касается проблемы межнациональных конфликтов в СНГ. Думаю, мы все едины во мнении, что 25 миллионов наших соотечественников в этих государствах не должны быть и не будут забыты Россией. Примером тому может служить вчерашнее обсуждение конфликта в Приднестровье. В рамках СНГ уже подписано Соглашение о создании сил по поддержанию мира в Содружестве (так называемых "голубых беретов"). Однако правовые механизмы формирования и использования этих сил пока не проработаны, не узаконены, в результате подразделений этих пока еще нет.

Справедливости ради следует также отметить, что и внешнеполитическая служба исполнительной власти оказалась не готова быстро включиться в работу по отлаживанию международных отношений в рамках СНГ, особенно с Украиной и среднеазиатскими республиками.

Коротко о том, что касается международной деятельности Правительства в целом. Здесь центральными задачами для нас стали: обеспечение благоприятных внешних условий для успеха начатых политических и экономических реформ, преодоление наследия глобального противостояния и демонтаж оставшихся от этого времени конфронтационных структур, налаживание стабильных партнерских отношений с демократическими государствами

мира, гарантирующих полноправное гармоничное включение Российской Федерации в сообщество цивилизованных стран.

Сегодня можно сказать Съезду народных депутатов о первых шагах. Удалось добиться понимания и поддержки демократических реформ в России со стороны ведущих государств мира. Удалось обеспечить практически всеобщее международное признание России как государства — продолжателя бывшего Союза со всеми правами, обязанностями, в том числе теми, которые принадлежат ей как ядерной державе, постоянному члену Совета Безопасности ООН.

Третье. Двусторонние отношения России с другими странами освободились от идеологической ориентации, переводятся на основу взаимной выгоды, наиболее отвечающей интересам развития Российского государства. Как было обещано, мы прекратили помощь всем другим государствам и строим отношения только на взаимовыгодной основе. В целом идет процесс формирования концепции внешней политики страны, органически вбирающей в себя сделанный Россией принципиальный выбор в пользу демократии. Мы расстаемся с остатками идеологизированного мышления и мессианских идей, в жертву которым приносились подлинные интересы народа и государства. В работе по укреплению международных позиций России, утверждению ее в качестве важного позитивного фактора в мировых делах речь отнюдь не идет о том, чтобы подхватить роль сверхдержавы, некогда претендовавшей на решение судеб мира. Россия является великой державой по праву истории, по своему месту в мире, по своему материальному и духовному потенциалу.

Внешнеполитические задачи Правительства тесно связаны с проблемами внутренними, в том числе и экономическими. Решительный поворот России к демократии обуславливает коренное изменение военно-политической обстановки. Налицо относительное понижение роли военно-силового фактора. Это дает возможность искать гарантии безопасности при одновременном избавлении от сверхвооруженности, при сохранении военного потенциала на уровне, достаточном для защиты российских интересов. Россия включилась в международные усилия по осуществлению контроля МАГАТЭ за мирной ядерной деятельностью государств.

Одной из крупнейших проблем мирового значения был и остается Чернобыль. Ликвидация последствий

аварии потребовала не только больших затрат, но и нового качества международного сотрудничества и взаимопонимания. Несмотря на тяжелое экономическое положение, Россия наращивает усилия по оказанию помощи пострадавшим от аварии. В этом году на эти цели выделено 10,6 миллиарда рублей, но мы не удовлетворены работой комитета по Чернобылю.

С целью предотвращения оттока наших специалистов-ядерщиков за рубеж достигнуто согласие между Россией, США и ЕЭС о создании в России Международного научного центра, одной из ключевых целей которого будет создание благоприятных условий для переключения ученых на мирную сферу деятельности.

Успех наших внешнеполитических начинаний определяется тем, насколько верно избран курс, насколько устойчиво он будет осуществляться. Не в последнюю очередь он зависит от развития ситуации внутри страны, от того, насколько последовательно будет осуществляться линия на демократизацию, на реализацию политических, экономических, социальных реформ.

Процессы, запущенные бывшим союзным руководством и направленные на развал России, легли на благодатную почву номенклатурного сепаратизма. Нужно четко и ясно отделить процессы повышения национального самосознания и естественного стремления народов к самостоятельному определению форм своего государственного устройства от номенклатурной самоизоляции от реформ, от обновления, отделить от стремления сохранить свою личную власть под лозунгами федеративного переустройства России.

Мы поддерживаем и будем поддерживать повышение статуса республик и регионов России в этом развитии национальных начал государственной власти Российской Федерации при возможности всестороннего учета интересов многонационального российского народа. Но никогда мы не будем потворствовать номенклатурным, сепаратным инициативам некоторых руководителей, пытающихся выдать свои личные интересы за интересы народов.

Естественно, что каждая республика, край, область или автономный округ имеют свои собственные региональные интересы. Они связаны с географическим положением, историей развития региона и не всегда совпадают с интересами друг друга. Они должны быть обеспечены широкой децентрализацией полномочий,

максимально четким разделением функций государственного управления между федеральным, республиканскими и региональными уровнями.

Мы высоко оцениваем подписанный Федеративный договор как акт политической воли органов государственной власти всех уровней, направленный на сохранение единства и возрождение России. Этот договор показал, насколько глубоко оценивают значение единства нашей Родины народные депутаты и руководители России, республик, краев, областей, автономий. Его подписание позволяет надеяться, что мы сможем сохранить целостность России.

Теперь идеи и принципы Федеративного договора нуждаются в конституционном закреплении. Новая Конституция должна отразить существенное повышение статуса республик, закрепить механизмы самостоятельной реализации государственных полномочий различными уровнями государственной власти, уточнив полномочия центра.

Вопросы территорий должны решаться на местах. На местах должны быть сосредоточены и большие полномочия, и соответствующие им ресурсы, и, что не менее важно, ответственность.

В то же время федеральная власть не может быть декоративной. Ее органы обязаны будут обеспечивать повсеместное выполнение законов России, решений Конституционного Суда, указов Президента и постановлений Правительства.

Сегодня гражданское общество в России только зарождается. Не сложилась в полной мере многопартийная система, в стадии формирования находится независимая судебная власть. В этих условиях гарантом сохранения целостности России, продолжения реформ может стать сильная исполнительная власть. Именно поэтому на основе результатов всенародного референдума третьим Съездом народных депутатов был учрежден пост Президента. Этот выбор был подтвержден и на пятом Съезде, предоставившем Президенту дополнительные полномочия, необходимые в условиях нынешней кризисной ситуации. Попытки пересмотреть эти решения путем внесения поправок в ныне действующую или принятия новой Конституции, ориентированной на парламентский тип республики с декоративной президентской властью, считаю, противоречат выбранному народом курсу реформ. Это может ввергнуть страну в хаос, междоусобицу

политических амбиций, открыть дорогу региональному сепаратизму.

Думаю, что люди не останутся безучастными, если возникнет угроза такого поворота событий. Наш народ способен сказать свое веское слово в минуту опасности.

Считаю, что Съезд народных депутатов должен уделить самое серьезное внимание этим вопросам при рассмотрении проекта новой Конституции. России требуется не просто очередной Основной Закон, навеянный очередной политической модой. России нужна подлинно новая Конституция.

Должны быть абсолютно четко установлены жесткие пределы вмешательства государства в частную и общественную жизнь. Нужна надежная правовая защита от произвола государства и его органов. Необходимо поставить государство в жесткие рамки воздействия на экономические процессы. Нам нужна Конституция федеративного государства. В Конституции должны быть установлены и механизмы, защищающие законодательную, исполнительную и судебную власти от взаимного вмешательства. Нам нужна Конституция сильного государства, способного надежно гарантировать безопасность и благосостояние своих граждан.

Словом, Основным Законом государства должен стать фундаментальный документ, который не только закрепит достижения демократических процессов, но и откроет дальнейшие перспективы движения России по пути свободы и независимости. И возможно окончательное решение: надо вынести проект Конституции на всенародный референдум.

Уважаемые народные депутаты! Каждый Съезд народных депутатов России был серьезным экзаменом на политическую зрелость депутатского корпуса, каждого депутата. Народ России ждет, что вы и на этот раз продемонстрируете свой высокий реформаторский потенциал.

Сегодня необходимо:

первое — подтвердить правильность стратегического курса на реформы;

второе — подтвердить право и гарантировать возможность его дальнейшего проведения Президентом, парламентом, Правительством;

третье — дать четкую принципиальную оценку попыткам отказаться от курса реформ под какими бы то ни было предложениями.

Правительство намерено и впредь продолжать свой курс, как бы ни было трудно это делать в условиях жесткой критики и противодействия консервативных сил. Мы готовы внимательно выслушать все замечания и предложения. Мы готовы к откровенной и конструктивной дискуссии.

Ваша последовательная приверженность курсу преобразований, курсу возрождения России — лучший аргумент против обвинений в том, что время депутатского корпуса ушло, что он исчерпал себя.

Я оптимист и уверен, что начатые реформы будут реализованы успешно. И хотя лучшие времена России еще не наступили, Россия встанет в ряд цивилизованных, прогрессивных государств мира. В этом смысл и содержание нашей работы, наш патриотический долг! В этом каждый из нас ответствен перед нашим народом! (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Уважаемые депутаты! Если не будете возражать, можно задавать вопросы до перерыва.

Пожалуйста, первый микрофон.

Бречалов А.В., Таймырский территориальный избирательный округ, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ.

Борис Николаевич, Вы в своем докладе очень кратко коснулись проблем Крайнего Севера. Резкое (иногда неоправданно резкое) повышение зарплаты в производственном секторе на Крайнем Севере больно ударило по работникам бюджетных организаций и сельского хозяйства. Но ведь города и поселки Крайнего Севера могут жить только в условиях существования единой инфраструктуры, поэтому необходима радикальная помощь.

Понимает Правительство или нет, что помощь северянам — это не дотации, а вложение денег в будущее России? Ведь здесь сосредоточены основные источники минерального сырья и топлива.

Ельцин Б.Н. Правительство это понимает и намерено действовать в этом направлении. Я коротко остановился на этом вопросе, поскольку это отдельный пункт повестки дня и там будет подробное изложение, и позиции Правительства в том числе.

Председательствующий. Пожалуйста, второй микрофон.

Задонский Г.И., Молодогвардейский территориальный избирательный округ, г. Москва.